



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1202
12052009

108 19.05.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind constituirea Rezervației Arheologice Cetățile dacice din munții Orăștiei*, inițiată de domnii deputați Viorel Arion și Gheorghe Firczak și domnul senator Dorin Păran – PD-L, Grupul parlamentar al minorităților naționale (Bp. 108/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare constituirea Rezervației arheologice Cetățile dacice, din munții Orăștiei, ca zonă de importanță națională și internațională cu patrimonial arheologic, naturalist și etnografic.

De asemenea, este reglementată înființarea Administrației Rezervației ca *instituție publică, cu personalitate juridică, cu sediul în municipiul Orăștie, în subordinea Ministerului Culturii și Cultelor și Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale. Bugetul de venituri și cheltuieli*

al Administrației Rezervației va fi asigurat din bugetul de stat repartizat Ministerului Culturii și Cultelor și Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

II. Observații

1. La elaborarea propunerii legislative nu au fost luate în considerare reglementările și măsurile speciale de protecție a complexului de monumente istorice „*Cetățile dacice din Munții Orăștiei*”, reglementări ce decurg din actele normative în vigoare în domeniul protejării patrimoniului cultural național. Menționăm în acest sens:

- *Ordonanța Guvernului nr. 47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial, cu modificările ulterioare;*

- *Ordonanța Guvernului nr. 43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Legea privind protejarea monumentelor istorice nr. 422/2001, republicată.*

2. Precizăm faptul că sintagma „*rezervație arheologică*” nu este consacrată de legislația de specialitate în vigoare. Regimul juridic de protecție a patrimoniului arheologic este reglementat de dispozițiile *Ordonanței Guvernului nr. 43/2000*, precum și de alte acte normative subsecvente acesteia (de exemplu *Ordinul ministrului culturii și cultelor nr. 2103/23.02.2007 pentru aprobarea Metodologiei privind coordonarea activității de cercetare arheologică în siturile arheologice declarate zone de interes național*) ce utilizează noțiunile de *sit arheologic declarat zonă de interes național*, *zonă de interes arheologic prioritar*, *sit clasat în Lista Monumentelor Istorice*.

Noțiunea de *sit arheologic declarat zonă de interes național* este definită de art. 2 alin. (1) lit. i) din *Ordonanța Guvernului nr. 43/2000* ca fiind „*zona de interes arheologic prioritar care se instituie asupra teritoriului ce cuprinde siturile arheologice a căror cercetare științifică, protejare și punere în valoare este de importanță excepțională pentru istoria și cultura națională prin mărturiile materiale, bunurile mobile sau imobile, care fac parte sau sunt propuse să facă parte din categoria Tezaur al*

patrimoniului cultural național mobil sau, după caz, din categoria monumentelor istorice aflate în Lista patrimoniului mondial”.

În Anexa Ordinului ministrului culturii și cultelor nr. 2483/12.12.2006 figurează, ca zone de interes arheologic prioritar, Cetățile dacice din perimetrul comunei Orăștioara de Sus: Sarmizegetusa Regia-Grădiștea Muncelului, Costești-Cetățuie, Costești-Blidaru, Luncani-Piatra Roșie, comuna Boșorod, Căpâlna, comuna Săsciori, jud. Alba. Menționăm că Cetățile Dacice din Munții Orăștiei, ce fac obiectul acestei propuneri legislative, sunt înscrise în *Lista Patrimoniului Mondial – UNESCO, cod 906/1999*.

3. Conform prevederilor art. 1 alin. (2) din Anexa nr. 2 a *Hotărârii Guvernului nr. 493/2004 pentru aprobarea Metodologiei privind monitorizarea monumentelor istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial și a Metodologiei privind elaborarea și conținutul-cadru al planurilor de protecție și gestiune a monumentelor istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial* „Programul de protecție și gestiune a monumentelor istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial se elaborează pentru perioade de 5 ani de către Ministerul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național, se avizează de Comisia Națională a Monumentelor Istorice și se aprobă prin hotărâre a Guvernului”. Conform art. 2 alin. (3) din Anexa nr. 2 a *Hotărârii Guvernului nr. 493/2004*, planurile anuale de protecție și gestiune sunt elaborate de consiliul județean pe teritoriul căruia se află monumentul istoric înscris în *Lista patrimoniului mondial*.

Planurile anuale de protecție și gestiune cuprind măsurile cu caracter administrativ și tehnic pentru fiecare monument istoric din *Lista patrimoniului mondial* și sunt cele care privesc problemele de natură juridică, realizarea cadastrului, stabilirea zonelor de protecție sau a zonelor protejate, realizarea studiilor, cercetărilor, expertizelor, proiectelor și a execuției lucrărilor de întreținere, conservare, restaurare și punere în valoare a monumentelor istorice. Aceste activități sunt executate de persoane cu pregătire de specialitate și atestate de către Ministerul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național.

4. Considerăm inoportună propunerea de constituire a Administrației Rezervației, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național și Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, deoarece presupune înființarea

unei noi instituții publice și alocarea unor fonduri suplimentare de la bugetul de stat.

Menționăm faptul că nu este precizată modalitatea concretă în care această instituție va funcționa fiind subordonată în același timp celor două ministere.

5. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului